



利益相关方参与

市场准备伙伴基金
MRV培训研讨会
中国北京
2013年9月23-25日

- ◆ 关键概念、方案与权衡
 - 什么是利益相关方？
 - 谁是利益相关方？
 - 有什么参与方法？
 - 关于谁参与、参与什么及何时参与的决定因素是什么？
- ◆ 专家观点
 - 与利益相关方有关的权衡
 - 准备一份利益相关方参与计划
- ◆ 总结

- ◆ 利益相关方参与可以使并确保社会中的各方面在MRV项目的设计、实施和运作阶段得到恰当的磋商和信息通报
 - 有不同的方式
 - 在设施级MRV项目中一直是主要的成功启动因素
 - 通常设计艰难的对话，但是极其有益

- ◆ 有效的利益相关方参与包括:
 - 确保**透明度**
 - 与各利益方建立其**关系**
 - 增加对事务的**理解**
 - 增加进程中的**买账**（同意）

- ◆ 我们从有效的利益相关方参与中还能获得什么其他的好处?

- ◆ 有哪些挑战?

- ◆ 通常要解决的主要问题:
 - 项目的设计和设施
 - 项目参与、管理、合规和执法
 - 技术问题（可用性、方法学、数据、计算、因子、QA/QC等）
 - 项目结果、绩效和改进

- ◆ 有时候，一次参与会议就可以涵盖很多上述议题

- ◆ 设施级MRV往往涉及广泛的利益相关方：
 - 项目涵盖的所有行业的项目参与方，包括项目参与方的不同人员（工程师、环境、检核和安全、法律）
 - 参与项目的核查员、技术专家和其他服务提供者，如：咨询专家、会计和律师
 - 政府（国家和省）
 - 公众、NGOs、公会等

◆ 参与方法例子 (1):

- 公布文件和指导材料 (网站、印刷品)
- “一对多” 报告, 如召开大型有兴趣的利益相关方机会
- “一对几”报告, 参与人数稍少, 更加互动
- 在线和亲自参加的正式和非正式培训和能力建设

◆ 参与方法举例 (2):

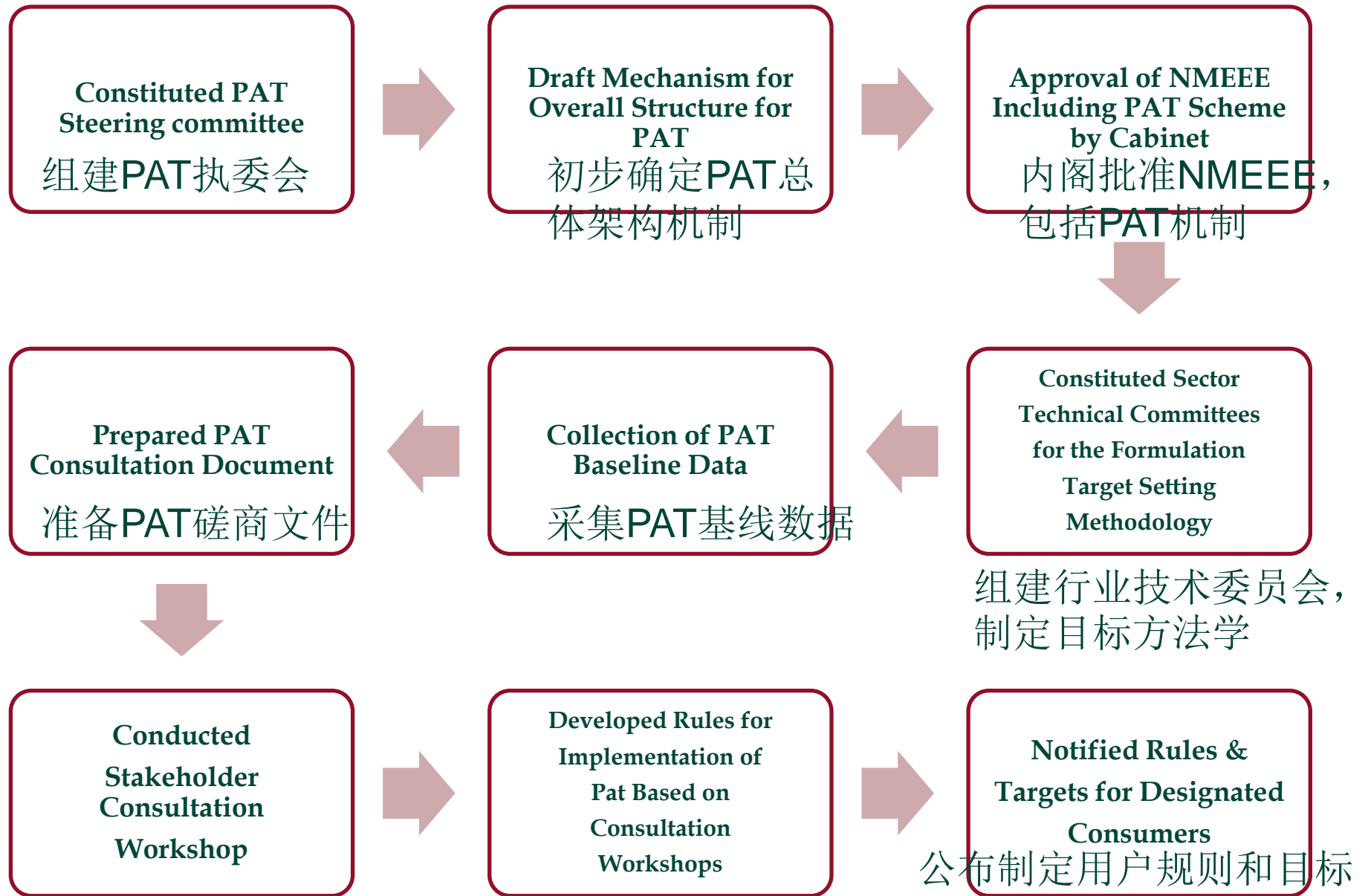
- 小组人员讨论或电话会议，以议程为主导进行对话
- 一对一的人员见面，电话交谈
- Emails、新建、提交建议
- 建立呼叫中心，对常见问题提供统一答复
- 网络研讨会、RSS信息反馈
- 日益增加的现代电子通讯工具...

- ◆ 关于谁参与、参与什么及何时参与的问题，有三大决定因素
 - 利益相关方参与的多样性（如：技术专家、律师、公众、其他政府部门）
 - 管辖范围内和涵盖行业的监管文化，以及利益相关方前往如何参与并获知监管变化的方式
 - 项目参与方的准备，以及设施对MRV项目的准备程度

◆ 现有设计级MRV项目的利益相关方参与加护

- 花了多长时间准备?
- 准备起来难吗?
- 你对下列关键问题有何考虑?
 - 参与的目的
 - 采用何种参与方法
 - 哪些利益相关方应该参与、何时参与
 - 哪些问题非常重要
 - 成功的标志是什么
- 计划更新频率多久、须做何种改变?

PAT机制架构中的步骤



召开利益相关方磋商会

基于磋商会成果制定实施PAT规则

2008年6月30号	荣誉总理发布气候变化行动计划
2008年9月	MoP执委会批准NMEEE
2008年10月3号	讨论PMO大纲草案
2008年11月14号	在孟买召开第一次磋商会议
2009年8月	气候变化首相委员会原则批准
2009年12月	EFC向内阁提出实施NMEEE的建议，附带 Rs. 235.35 Crs 财务安排
2010年3月8号	Lok Sabha推出节能（修正）案
2010年5月	内阁批准节能法修正案财务安排，2011年与议会通过
2010年12月	按照绩效和交易计划(PAT)，征集指定用户基线能源审计建议书
2011年	规则、方法学和目标的最终确定
2012年3月30号	MoP发布PAT通告和PAT规则

- ◆ 利益相关方磋商流程是制定PAT机制中不可分割的部分
- ◆ 印度政府让各行业和各利益相关方参与到了PAT机制的设计工作中
- ◆ 印度政府成立了三个工作组，在国家强化能源效率使命框架之下设计出关键的要素
- ◆ 也大丈夫成立工作组，在Shri Anil Kumar部长的领导下制定 PAT机制
- ◆ 成立四个子工作组，研究PAT计划的不同问题

◆ 工作大纲 (ToR):

- 本子工作组就针对各制定消费者在极限年和目标年确定具体的能源消耗规范提出建议

◆ 字工作组组成

◆ 行业子工作组

- 主席:纺织部代表担任
- 召集人:BEE的能源经济专家
- 成员: IIT-D, TERI, FICCI, CII, DIPP的代表,肥料部,石油天然气部门, 废料、纺织、水泥和纸浆造纸行业协会

◆ 发电子工作组

- 主席:CEA代表担任
- 召集人: BEE的能源经济学家
- 成员: CERC, NTPC, HPGC和 MSPGCL代表

◆ 工作大纲 (ToR):

- 子工作组-2须预见到会出现的问题，并针对有效实施节能证书（ESCerts)的系统 and 流程提出建议

◆ 组成:

◆ 主席:环境、森林部代表

◆ 召集人: GTZ-BEE的技术专家

◆ 成员: CII, FICCI, 石油天然气部, Det Norske Veritas AS

◆ 工作大纲 (ToR):

- 该工作组的 ToR如下:
- 就节能证书(ESCCerts) 交易提出必要的法规和机构建议
- 就ESCCerts 提出恰当的交易流程
- 就超出SEC减排目标的指定用户提出签发ESccerts的流程

◆ 组成:

- 主席: EC和MOP联合担任
- 召集人: BEE部长
- 成员: CII, FICCI, NSDL, Power Exchange, MoEF的代表

◆ 工作大纲 (ToR):

- 工作组4须识别出下列机会
- 跨行业采用ESCCerts及
- 制定可再生能源证书 (RECs)与节能证书 (ESCCerts)协同利用的纲要

◆ 组成:

- 主席: CERC部长
- 召集人: GTZ-BEE技术专家
- 成员: CII, FICCI, NSDL, 电力交易所, MNRE, 咨询专家

关于PAT计划的行业意识

行业	意识水平
铝	有限的意识和理解
水泥	顶层管理人员和能源经理层具备意识
氯碱	意识水平很高
肥料	普遍意识低
钢铁	有适当的意识
纸浆和造纸	少数具备意识
纺织品	意识水平很低
热电厂	中央和私营电厂具备适当意识，但是州一级电厂意识水平低

Source: Confederation of Indian Industry, 2011

- ◆ 在PAT设计阶段，通过召开磋商会和行业及工厂会议于DC进行密切磋商
- ◆ 旨在提高意识、改进工业界的准备程度
- ◆ 目的是审议磋商会的评论和建议、将其转化为健全的可接受的机制
- ◆ 利益相关方磋商进程中进行了约一百次与DC、州政府官员和能源审计员及经理的磋商会
 - 在PAT通报制度实施之前，BEE在全国范围召开了50次磋商会议，以便创建意识、增加目标设定的共识
 - 在PAT之后，召开了25次以上的磋商会议，以创建MRV方面的意识、标准化程序和设施MRV
 - BEE建立了行业专家，定期进行磋商会议

- ◆ 不同行业下列问题多样化
 - 营运规模,
 - 所有权架构,
 - 现有技能和机构架构
 - 节能方面的现有意识水平
 - 为基于市场的机制所做准备的程度
- ◆ 确定可接受的目标和行业可接受的MRV流程
- ◆ 让行业专家、行业协会和所有的DCs参与进来
- ◆ 确保对PAT机制、现实的目标、MRV及其时间安排的信任度
- ◆ 建立起广泛的利益相关方意识和能力

- ◆ 利益相关方参与是向相关方通报信息并与其进行磋商
- ◆ 有很多不同的利益相关方参与到设施级MRV项目中
- ◆ 有很多参与方法
- ◆ 在制定利益相关方参与计划时应该考虑不同的事务
 - 预算、利益相关方期望、项目规模和覆盖范围、利益相关方多样性、监管文化和准备程度

- ◆ 设施级MRV项目中利益相关方参与的沟通议题是什么？
- ◆ 利益相关方应该何时参与？
- ◆ 制定利益相关方参与计划有什么益处？

- ◆ 常见议题：见第四张幻灯片
- ◆ 利益相关方应该参与整个MRV项目的生命周期
- ◆ 利益相关方参与计划提供：
 - 阐明计划的架构方法
 - 参与的目的
 - 采用什么参与方法
 - 哪些利益相关方应该参与
 - 有哪些重要事务
 - 成功的标志是什么

如需要了解更多有关市场准备伙伴基金 的信息 (PMR),
请与PMR秘书处联系

PMRSECRETARIAT@WORLDBANK.ORG

WWW.THEPMR.ORG