



制度安排

市场准备伙伴基金
MRV培训研讨会
中国北京
2013年9月23-25日

➤ 进行明确制度安排的目的

- 使政策适用于项目，以实现政策和项目目标，如质量、透明度、一致性、效率等
- 有效利用项目资源，如数据处理、质量管理和持续改进等

➤ MRV项目制度化（内部）

- 管理部门的管理职责
- 项目具备的能力，如系统和资源



➤ 为MRV项目提供支持的制度安排

➤ 法律/政府基础

- 政府机构，如单个与多个机构
- 立法和法规，如现有立法或新的立法
- 追踪和执行



- **强制性温室气体MRV项目的制度安排**
 - 为包括执行在内的报告提供法律依据
 - 支持开展高效的有效项目运作，如资源和系统
 - 确保排放清单数据的质量，包括数据和项目支持信息的收集、处理、通信和具体的记录备案
- **项目安排也涉及排放清单报告、质量管理和持续改进常规过程的制度化**

➤ 法律选择

- 利用现有立法作为新的法规和规范
- 制定新的立法，如没有相关立法，或可对现有立法进行更新，以满足政策需求

➤ 政府

- 通过现有政府机构或多个机构的组合——节省启动时间和成本；由于支持性立法的原因，可能需要政府机构出面，如现有数据收集、访问和安全
- 建立新的政府机构——避免发生协调问题。

➤ 项目管理人员宜做出MRV项目安排，履行下述综合职能：

- 程序一开始宜在涉及温室气体排放清单报告的所有实体之间做出制度、法律或程序安排，并宜定期维护和审查，确保其相关性
- 具备充足能力，可及时收集和审查报告数据
- 所有相关工作人员具有完成所分配任务的技术能力
- 温室气体排放清单报告符合相关和适用的计划和技术要求

➤ 项目管理机构负责：

- 实施、维护法定或其它机构收集和传播准备排放清单所需的数据
- 与提供数据、研究、估测排放或提供专家审查的协作实体达成正式或非正式协议
- 确保清单程序符合相关温室气体项目或法规的决定
- 规定并实施收集数据、准备清单、沟通结果、提交报告和存档的程序和方法学
- 在各个不同部门、机构、机关等的利益相关方之间建立联系
- 确保实施质量管理程序

➤ 规划

- 立足于项目法律基础之上：目标、角色、责任、程序、资源

➤ 报告/运营

- 与报告方和利益相关方接洽，接收和审查报告

➤ 管理审查

- 分析报告/数据，评估并改进项目绩效



- **考虑以下方面情况有助于了解这些不同的管理手段：**
 - **集中性与分散性**
 - **依靠内部资源与外包**
 - **独立机构与多机构相结合**
 - **整合与分离**

➤ 集中性手段

- 领导机构、部门或团队可对清单报告程序保持较高度度的**控制和决策权**。集中性手段可能涉及几个其它组织机构。

➤ 分散性手段

- **多个不同团队和/或**组织机构自行负责清单不同部分的工作，并可就**方法学和其它事宜**自行作出决定。

- **各个国家和组织通常采用集中性手段，这些责任主体具备：**
 - **做出方法学决定的技术能力**
 - **积极管理复杂项目具体情况的行政管理能力**
 - **指挥报告温室气体情况的数据供应方和其它利益相关方的职权**

➤ 内部资源

- 大多数或全部项目任务都由项目内工作人员执行

➤ 外包

- 由私人顾问、研究机构、学术机构或非政府组织执行工作

- **是否决定外包取决于组织是否具备独自开展所有或大部分技术工作的实力和能力。小型组织由于缺少专业经验，并且受在规定时间内进行能力建设的时间限制，通常会大量借助外部力量。**

- **独立机构**
 - 领导机构可设在单独的部门内
- **多机构相结合**
 - 领导机构可能由多个机构工作小组、委员会或其它结构组成
- **多机构结构需要进行明确的角色和责任分工，确保就温室气体清单事宜建立明确的报告和角色关系**
- **虽然多机构手段在实践中具有一些相对优势，如决策过程的多元性方面，但通常需要设置一个机构负责总体协调事宜，以避免产生冲突**

- **整合**：温室气体清单工作可与其它污染物清单工作（如空气质量或有毒污染物）和环境报告工作相结合
- **分离**：不论是温室气体项目或其他项目，温室气体清单小组都独立于其它政府项目之外
- 大多数情况下，温室气体清单程序与其它清单活动相结合，以确保对资源进行最佳使用，并利用可用的专业经验

- **在涉及到的所有个人和机构之间建立良好、融洽的关系。虽然这通常说起来容易做起来难，但有些事情有助于利益相关者之间建立信任：**
 - **通过信息交换和定期会议使决策过程具有透明性和公开性，以便清查情况并作出下一步决定**
 - **确保人人了解温室气体报告程序是一项集体性活动，不会剥夺其目前的工作职责**
 - **保护数据机密性的程序到位**
 - **提供技术培训，帮助在温室气体报告程序的不同方面建设能力**

- **确保收集到高质量和有目的性的清单信息**
- **协调对深入信息需求的反应**
- **在不同部门、机构、办事处等之间就估测方法达成一致**
- **在不同层次上根据具体报告要求和程序建设清单数据管理能力（如国际、国家、地方、项目层次上）**
- **建立培训和租赁程序，满足MRV项目不断出现的需求**

➤ 制度安排反应了项目情况

- 法律和政府——国家、次国家、现有/新的/混合的
- 现有团体折衷——利用资源，但协调问题仍是一项挑战

➤ 成功因素

- 透明性、公开性、明确的管理程序、培训计划、KM工具

➤ 好处

- 质量/一致性、客户服务、资源的有效使用、能力等可为相关的温室气体项目提供支持

如需了解有关市场准备伙伴基金（PMR）的更多信息
请联系：

PMR秘书处

PMRSECRETARIAT@WORLDBANK.ORG

WWW.THEPMR.ORG