

Contabilidad de INDCs: nuevos retos y viejos desafíos en el contexto internacional y nacional

16.7.2015

2^{do} Taller Regional para América Latina y el Caribe:

Retos para la implementación y el monitoreo de INDCs



Anke Herold, Öko-Institut, a.herold@oeko.de

Coordinadora política cambio climático internacional

1 Términos y definiciones

2 El contexto internacional

3 El contexto nacional

Términos y definiciones: contabilidad

Contabilidad:

Resume las modalidades de contabilidad utilizados por los compromisos de mitigación que clarifican el proceso de cuantificación de los compromisos. No se usa tanto para adaptación porque los objetivos de adaptación son más cualitativos.

¿Qué cuenta?

- ¿Qué GEI se toman en cuenta?
- ¿Qué sectores y fuentes de emisiones?

¿Cuándo cuenta?

- ¿Una meta para lograr en un año futuro? O con objetivos intermedios? ¿O dentro de un periodo?
- ¿Hay que formar un promedio durante algunos años para evitar situaciones insólitos en un solo año?

Términos y definiciones: contabilidad II

Contabilidad:

¿Cómo cuenta?

- ¿El efecto de mitigación se compara con que situación? ¿Cuál es la referencia?
- ¿ Con o sin apoyo financiero ?
- ¿ Con o sin uso de mercados de carbono ?

Términos y definiciones: monitoreo

MRV/ Monitoreo:

- estimación anual o periódico de los GEI o otros parámetros del compromiso de mitigación durante el periodo del compromiso.
- Estimación de efectos de acciones de mitigación

⇒ Al nivel nacional cada compromiso cuantificado incluye modalidades o elementos de contabilidad

⇒ Al nivel internacional: ¿Se necesita reglas de contabilidad armonizadas para todos países?

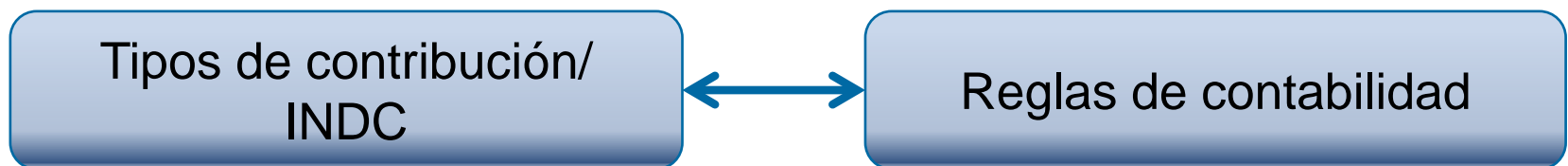
1 Términos y definiciones

2 El contexto internacional

3 El contexto nacional

Razones de reglas internacionales de contabilidad

- Asegurar la integridad ambiental
- Asegurar que se entiende el INDC propuesta
- Asegurar que los esfuerzos de mitigación no son doble-contados
- Garantizar la rendición de cuentas al final del periodo de compromiso
- Promover la comparabilidad entre países con compromisos parecidos



Las áreas principales de principios/ normas de contabilidad propuesto para un acuerdo internacional



Las áreas principales de principios/ normas de contabilidad propuesto para un acuerdo internacional II

- En su mayoría no nuevas ideas – la pregunta es sí y como se aplicarán las reglas de contabilidad existentes en el marco del nuevo acuerdo
- Reglas de contabilidad fueron propuesto por países desarrollados y en desarrollo.
- Area común de muchos países: normas de contabilidad para los mercados de carbono y para el sector de uso del suelo

Las áreas principales de normas de contabilidad propuesto para un acuerdo internacional



Principios **generales** de contabilidad I

- Países deben seguir reglas de contabilidad durante la implementación de los INDCs
- Países deben contar todas las emisiones y absorciones **significativos** en sus compromisos de una manera **transparente y verificable**.
- Los compromisos de mitigación serán cada vez más integral relacionado a la **inclusión progresiva de las fuentes y sumideros** con el tiempo.
- Cambios netos en las GEI parte de las contribuciones deben ser **reales, adicionales, permanente y verificable**
- Una vez que un / sector / actividad es parte del INDC, se debe seguir contar las emisiones/ sumideros en el futuro.

Principios **generales** de contabilidad II

- Usar métricos comunes para convertir en CO₂eq y metodologías del IPCC acordadas por la COP para la estimación de las emisiones y absorciones
- Partes deben informar sobre las metodologías y supuestos utilizados para establecer sus compromisos y trabajar hacia metodologías y reglas comunes
- Propuesta de tener una evaluación técnica transparente de las líneas de base proyectadas (BAU)
- Países deben garantizar la coherencia metodológica entre el cálculo de las emisiones en la línea base y el cálculo de las emisiones para el logro de los compromisos.
- Propuesta de elaborar reglas sobre cuándo Partes podrán cambiar sus líneas de base / referencia y como se pueden implementar correcciones de la referencia.



Principios para los mercados de carbono

- El reconocimiento de la utilización de los mecanismos definidos en el Protocolo de Kioto o la Convención
- Creación / definición de nuevos mecanismos de mercado
- Reglas para la complementariedad del uso de los mecanismos de mercado
- Evitar el doble conteo y garantizar la integridad del medio ambiente
- Reglas futuro para la participación en estos mercados
- Establecimiento de un sistema de seguimiento para las unidades (tracking system)
- Introducción de “share of proceeds” para ayudar a los países vulnerables
- Mandato para elaborar modalidades de contabilidad más detalladas después de París

Las áreas principales de normas de contabilidad propuesto para un acuerdo internacional



Normas de contabilidad propuestas para el sector LULUCF I

- Si se incluye en los INDCs debe cubrir todos los sumideros y fuentes significativos
- El uso de definiciones coherentes durante el periodo del compromiso
- Contabilidad solamente incluirá **cambios** en “carbon stocks” y excluirá la **presencia** de “carbon stocks”
- Contabilidad debe basarse en los niveles de referencia realistas y significativas, los niveles de referencia deben ser objeto de una evaluación técnica
- Partes podrán aplicar metodologías y enfoques existentes en la Convención (inventarios, REDD+) o el Protocolo de Kioto

Normas de contabilidad propuestas para el sector LULUCF II

- Las partes pueden excluir las emisiones y la absorciones que resultan de perturbaciones naturales
- Establecimiento de los pagos basados de resultados de las actividades de REDD-plus en virtud del acuerdo
- Mandatos para más trabajo en reglas de contabilidad después de París

Las áreas principales de normas de contabilidad propuesto para un acuerdo internacional



Normas de contabilidad para apoyo financiero

- Establecer un mecanismo de contabilidad para apoyo
- Establecer un registro para apoyo financiero
- Fuentes y el carácter de los fondos deberá permitir un ‘tracking’
- Definición y sistema de medición común para la financiación climática
- Si los fondos proporcionados sean para múltiples propósitos, solamente se contabilizará la cuota para la acción por el cambio climático
- No se contará como parte del financiamiento climático un ‘leveraging effect’
- Los créditos como CERs no se cuentan como apoyo financiero para el Partido que compra
- Los países en desarrollo que reciben fondos deberán acreditar los fondos recibidos e informar sobre el uso eficaz de los fondos

¿Cómo impacta esa discusión internacional al desarrollo de los INDCs?

- No hay reglas para establecer los INDCs. Entonces no es obligatorio que el proceso de desarrollo de INDC considere estas propuestas. Se puede desarrollar un INDC sin tomar en cuenta esta discusión.
- Algunos países anunciaron que presentarán un NDC final después de reglas de contabilidad en los áreas de los mercados de carbono y del sector del uso de tierra.
- Depende del punto de vida:
 - reglas como algo que limita la libertad de los países
 - reglas como ayuda a los países para implementar lo que deciden.

1 Términos y definiciones

2 El contexto internacional

3 El contexto nacional

Análisis de aspectos de contabilidad de los INDCs disponibles

¿Qué cuenta? ¿Qué GEI se toman en cuenta?

Opción 1	Todos los GEI en el inventario CO₂, CH₄, N₂O, HFCs, PFCs, SF₆, NF₃	CAN, CHE, EU, ICE, NOR, NZL, RUS, USA
Opción 2	sustancia adicionales	MEX con carbono negro
Opción 3	todos los gases sin NF₃	KOR, SGP
Opción 4	CO₂, CH₄ and N₂O	Etiopía, Marruecos
Opción 5	solamente CO₂	China

Asuntos de contabilidad:

- **México: no hay metodología de inventario del IPCC para carbono negro**

Análisis de los aspectos nacionales basadas en los INDCs disponibles

¿Qué cuenta? ¿Qué sectores y fuentes de emisiones?

Opción 1	Todos los sectores del inventario	CAN, CHE, EU, GAB, KOR, MAR, MEX, NOR, RUS, SGP, USA
Opción 2	Sectores del país	Etiopia – denominaciones nacionales de las categorías (Agriculture (livestock and soil), forestry, transport, electric power , industry (including mining), buildings, green cities)
Opción 3	No hay información	China

Análisis de los aspectos nacionales basadas en los INDCs disponibles

¿Qué cuenta? ¿Qué sectores y fuentes de emisiones?

Asuntos de contabilidad:

- Falta claridad que sectores y fuentes de emisiones que forman parte del INDC de China, sobre todo porque no hay un inventario de China actual (lo más 'nuevo' es de 2005)
- Para Etopía no es claro si los sectores son los del inventario IPCC or sectores diferentes (green cities, building?).
- No hay inventarios consistente con los las sumisiones INDCs para todos los países no Anexo, algunos países se refieren al BUR (Korea, Singapore)

Tipo de INDC – targets against base year I

Países: CAN, CHE, EU, NOR, ICE, NZL, RUS, USA

Asuntos de contabilidad

- Se necesitan inventarios para todos los años, todavía existen
- Solamente E.E.U.U. dicen que usan el inventario de 2014. Para los otros países falta claridad cual inventario se usan como referencia.
- Falta claridad si se fija el inventario del año base como en el Protocolo de Kioto o se recalcula cada año.
- Los recálculos pueden tener efectos significativos para la reducción comparado con el año base.
- Por lo menos sería importante que hay una decisión clara del país si se fija el inventario o no para que este no depende del efecto de los recálculos

Tipo de INDC – targets against base year II

CAN, CHE, EU, NOR, ICE, NZL, RUS, USA

Asuntos de contabilidad

- Suiza: *‘Quantified commitment by 2030 is translated into an average commitment over the period from beginning 2021 to end 2030’*
- EEUU: *‘The U.S. target is for a single year: 2025’*
- EEUU se compara solamente las emisiones de 2025 con 2005 para saber si logran el objetivo
- Suiza quiere calcular un promedio para el periodo pero falta claridad como se convertirá el objetivo en compromiso promedio
- Otros países: no dicen claramente si el objetivo para un año singular o para un periodo.

Tipo de INDC – targets against BAU I

País	INDC	Información de contabilidad
ETH	-64% against BAU by 2030	= reducción a un nivel de 145 Mt CO ₂ e No se indica emisiones para el escenario BAU
GAB	-50% against BAU by 2025	GAB indica ‘Reference year 2005 ‘, pero no es claro para que sirve No se indica emisiones para el escenario BAU, solamente grafico
KOR	-37% against BAU by 2030	Se indica emisiones BAU para años 2020, 2025, 2030
MAR	-13% /cond.: -19%) against BAU by 2030	Se indica emisiones BAU and emisiones reducidos para años 2020, 2025, 2030
MEX	-22% (cond.: -36%) against BAU by 2030	Se indica emisiones BAU and emisiones reducidos para años 2020, 2025, 2030

Tipo de INDC –targets against BAU II

Asuntos de contabilidad:

- No todos los países indican las emisiones del escenario BAU (ETH, GAB), otros indican las emisiones BAU para 2020, 2025, 2030
⇒ comparación de las emisiones actuales en relación con el BAU solamente posible para estos años.
- Algunos países también indican los niveles absolutos de emisiones que quieren lograr (ETH, MAR)
- Algunos países no tienen inventarios actuales, difícil de entender que significan las reducciones en relación con el BAU
- No hay información si se fija el BAU del INDC hasta 2030 o si habrá revisiones. Revisiones podrían cambiar todo el objetivo.
- Como mínimo sería útil de tener decisiones claras si el BAU es fijo o no. En caso de revisiones: cuando se revisará y para que parámetros.
- Consistencia de enfoque y metodologías entre BAU y inventario.

Tipo de INDC – intensity targets I

País	INDC	Información de contabilidad
SGP	-36% CO ₂ e/GDP below 2005 by 2030	Inventario para año base 2005 y en los años del compromiso (GHG), Datos de GDP: <ul style="list-style-type: none"> • S\$GDP (at 2010 prices) • Source: Department of Statistics, Singapore • Se indica intensidad actual y futuro
CHN	-60-65% CO ₂ /GDP below 2005 by 2030	Inventario para año base 2005 y en los años del compromiso (CO ₂), Datos de GDP – which GDP? <ul style="list-style-type: none"> • In PPP or Chinese currency? • In constant prices or fluctuating prices? • Which source? • Intensidad actual o futuro no indicado

Tipo de INDC – intensity targets II

- China: falta claridad relacionado al GDP y que tipo y fuente se usa
- SGP: BUR no tiene un inventario de 2005 pero de 2010, solamente algunos gráficos que incluyen 2005
- GDP información actualmente no parte del los elementos del ‘reporting’, es importante añadirlo

Tipo de INDC – Otros

País	INDC	Información de contabilidad
CHN	Peak in emissions around 2030	Inventarios
CHN	Share of non-fossil fuels in primary energy consumption around 20% by 2030	Balance energético: información actualmente no parte del 'reporting'
CHN	increase the forest stock volume by around 4.5 billion cubic meters on the 2005 level	Inventario forestal información actualmente no parte del 'reporting'

- China: se necesitará información adicional para evaluar el progreso que actualmente no es parte de la información obigatoria**

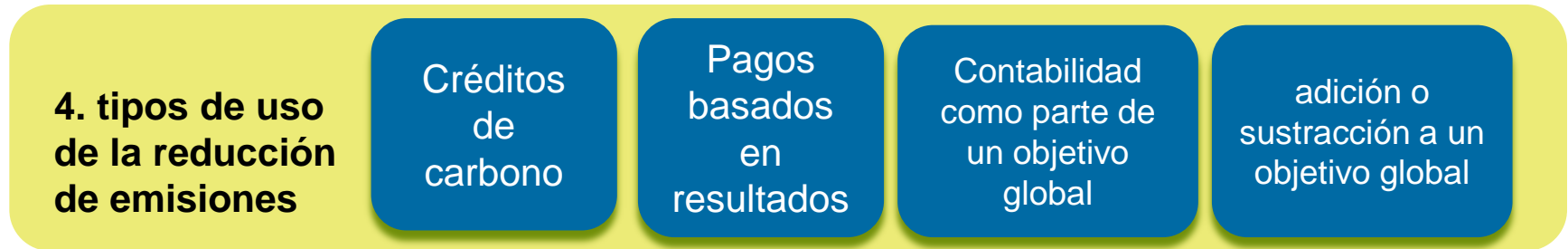
Marco de contabilidad de USCUSS I

Decisiones relevantes en relación a la contabilidad:



Marco de contabilidad de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y manejo forestal II

Decisiones relevantes en relación a la contabilidad:



- Por el momento no hay reglas que determinan como es posible usar las reducciones o absorciones en el sector AFOLU en el nuevo acuerdo
- Hay muchas opciones paralelos
- Hay muchas decisiones relacionado a la contabilidad en este sector que influyen como se logran las metas

USCUSS/AFOLU en los INDCs

País	Información de contabilidad
USA	<ul style="list-style-type: none"> • include all categories of emissions by sources and removals by sinks, and all pools and gases, as reported in the US Inventory • use a net-net approach; • Use a “production approach” to account for harvested wood products consistent with IPCC guidance. • may exclude emissions from natural disturbances, consistent with available IPCC guidance. • Continues updating LULUCF methodologies • The base year and target for the INDC were established on the basis of the methodologies used for the land sector in the 2014 Inventory

- **Información clara para todos los elementos de contabilidad**

USCUSS en los INDCs

País	Información de contabilidad
EU	<ul style="list-style-type: none"> • Comprehensive accounting framework, activity or land-based approach for emissions and removals from LULUCF. • Policy on how to include LULUCF into the 2030 mitigation framework will be established as soon as technical conditions allow and in any case before 2020.
ICE	<ul style="list-style-type: none"> • intends to employ afforestation and revegetation to contribute to its objective • will also use wetland restoration and possibly other LULUCF activities. • Accounting for the land sector will be decided upon later, with reference to established methodology and based on the progress made internationally towards a common framework for land sector accounting.
RUS	<ul style="list-style-type: none"> • Translated version without accounting information

USCUSS en los INDCs

- No hay información clara en muchos países como se cuenta el sector USCUSS (por ejemplo EU, RUS)
- Algunos países sin decisión final en algunos asuntos
- Algunos países esperan futuras reglas de contabilidad

Contabilidad de USCUS/ AFOLU

- Falta claridad. Es una situación más difícil para países en vías de desarrollo donde este sector es con frecuencia lo más importante de todos los sectores. Si habrá reglas futuras, puede ser que cambiarán el objetivo.
- Relación con REDD+: no hay decisión si sería parte del nuevo acuerdo o no, diferentes posiciones
- En París no vamos a tener ni decisiones finales, ni objetivos claros de todos los países

Mercados de carbono en los INDCs

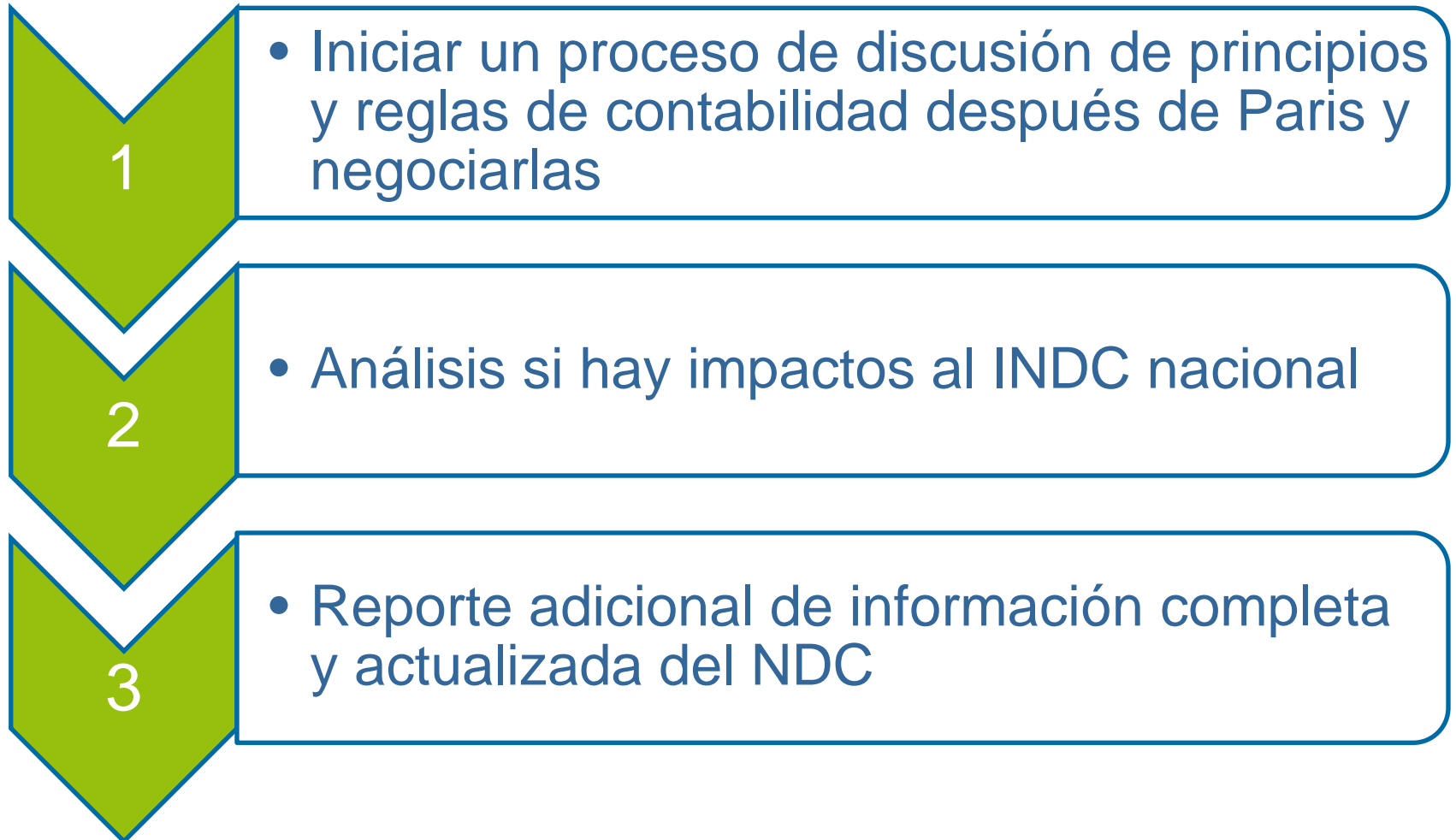
Ejemplo INDC de Suiza

- Switzerland will realize its INDC **mainly** domestically and will **partly** use carbon credits from international mechanisms.
- Switzerland will use carbon credits from international mechanisms that deliver real, permanent, additional and verified mitigation outcomes and meet high environmental standards. Switzerland intends to use the CDM. Switzerland also intends to use, as appropriate, the **new market mechanisms under the Convention**
- Avoidance of double counting: Switzerland intends to include the above-mentioned carbon credits in accounting for its emission reduction commitment. For the CDM under its current use and operation, it is assumed that **only the acquiring Party will account for the emission reductions covered by the credits acquired from the host Party.**
- For new market mechanisms, Switzerland supports the **elaboration of UNFCCC rules for avoiding double counting** of emission reductions, or otherwise appropriate arrangements will be necessary.

Mercados de carbono en los INDC

- Falta claridad si habrá créditos de mecanismos flexibles en el acuerdo y que tipo de mecanismos
- En esta situación es imposible de definir claramente como contribuyen los créditos al INDC
- Un nuevo mecanismo claramente necesitará reglas de contabilidad
- En Paris no vamos a tener ni decisiones finales, ni objetivos claros de todos los países

Proceso después de un acuerdo en Paris



INDCs condicional de apoyo I

País	Información de contabilidad
ETH	<ul style="list-style-type: none"> • USD 150 billion by 2030, it is not yet specified which part of the emission reduction is unsupported and which part is supported.
MAR	<ul style="list-style-type: none"> • USD 45 billion, USD 35 is conditional upon international support through new climate mechanisms
MEX	<ul style="list-style-type: none"> • 40% in a conditional manner, subject to a global agreement addressing important topics including international carbon price, carbon border adjustments, technical cooperation, access to low-cost financial resources and technology transfer, all at a scale commensurate to the challenge of global climate change

- Nuevo reto es contar el apoyo financiero relacionado al INDCs
- Las condiciones de México no están muy concretos

INDCs condicional de apoyo II

- Para INDCs condicionales de apoyo: contar el apoyo financiero relacionado al INDCs
- No siempre hay el panorama de todos los fuentes de apoyo en el gobierno, pueden estar proyectos regionales
- Se necesita coordinación entre diferentes ministerios y entidades del gobierno
- En muchos países no hay sistemas nacionales que monitorean todo el apoyo recibido
- ¿ Que cuenta como apoyo relacionado al INDC? Es una decisión nacional o internacional?

Conclusiones

Para todos los INDCs presentado hasta la fecha se necesita inventarios

Viejo desafío: inventarios

- **Elaborar inventarios de GEI consistentes durante un periodo de años**
- **Mejorar las metodologías para que representen las reducciones de emisiones de los acciones y políticas que son parte de los INDCs**

Se necesita:

- **Arreglos institucionales durables para los inventarios con coordinación y responsabilidades claras**
- **Un papel nuevo y más clara de las universidades para desarrollar parametros/ factors de emision nacionales**
- **Cooperación regional más intensa para mejorar las metodologías al nivel nacional (sobre todo en USCUS)**
- **Un financiamiento diferente: apoyo para los sistemas MRV dentro de los gobiernos, no para proyectos singulares para cada reporte con consultores diferentes**

Conclusiones

Nuevos retos

- Se necesita información adicional para ciertos tipos del INDC
- Para INDCs condicionales de apoyo: contar el apoyo financiero relacionado a los INDCs
- Determinar si la referencia está fija o si es posible revisar la referencia
- Si es posible revisar la referencia hay que determinar el proceso como revisar.
- Reglas de contabilidad para nuevos mercados de carbono (si habrá un tal decisión)

Muchas gracias por su atención!
¿Algunas preguntas?

Anke Herold

a.herold@oeko.de