

# Objetivos, enfoques y consideraciones para el monitoreo de INDCs

Contexto internacional reciente e implicancias nacionales

Alexa Kleysteuber

14 de julio 2015

Taller Regional Latinomaericano INDCs

# Sistema de “MRV” existente bajo la Convención: 4 Pilares

## 1. Monitoreo y Reporte

- Comunicaciones Nacionales
- Informes Bienales
- Inventarios Nacionales

## 2. Procesos de Revisión/Verificación de Información Entregada

- Revisión de CNs
- Revisión de inventarios
- *International Assessment and Review & International Consultation and Analysis*

## 3. Contabilidad

- Convención Marco
- Protocolo de KP y los acuerdos de Marrakech
- Marco de Varsovia para REDD+
- Marco para enfoques varios

## 4. Evaluar Cumplimiento

- Mecanismo de cumplimiento del KP



# Compare/Contrast AI National Communications with NAI National Communications

	NCs by Annex I	vs.	NCs by Non-annex I
Why necessary?	To meet reporting requirements under the Convention to ensure the COP can review the implementation of the Convention. To enhance transparency for better national policy making.		To meet reporting requirements under the Convention to ensure the COP can review the implementation of the Convention. To enhance transparency for better national policy making.
Contents	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ National circumstances</li> <li>✓ National greenhouse gas inventory</li> <li>✓ Policies and measures</li> <li>✓ Projections and the total effects of policies and measures</li> <li>✓ Vulnerability assessment, impacts and adaptation measures</li> <li>✓ Financial resources and transfer of technology</li> <li>✓ Research and systematic observation</li> <li>✓ Education, training and public awareness</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ National circumstances</li> <li>✓ National greenhouse gas inventory</li> <li>✓ General description of steps taken or envisaged to implement the Convention, including adaptation measures and mitigation programs.</li> <li>✓ Other information, including technology transfer, research and systematic observation, education, training and public awareness, capacity-building, information and networking)</li> <li>✓ Constraints and gaps, and related financial, technical and capacity needs</li> </ul>
Frequency	Every 4 years		Every 4 years
Guidelines for preparation	Guidelines for the preparation of national communications by Parties included in Annex I to the Convention		Guidelines for the preparation of national communications from Parties not included in Annex I to the Convention
NC review process	<b>Technical review of all AI NCs</b>		<b>None</b>
Guidelines for review	<b>Most recently, Guidelines for technical review of information reported related to GHG Inventories, BRs and NCs by Parties included in Annex I (23/CP.19)</b>		<b>N/A</b>
Who reviews?	<b>Expert Review Team</b>		<b>N/A</b>

## Compare/Contrast Biennial Reports with Biennial Update Reports

	BRs by Annex I	vs.	BURs by Non-annex I
Why necessary?	Enhanced reporting on achieving emissions reductions and providing support to NAI Parties. To enhance transparency for better national policy making.		To enhance reporting on GHG emissions and removals and measures taken to mitigate climate change. To enhance transparency for better national policy making.
Contents	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ GHG emissions and trends</li> <li>✓ <b>Progress in implementing emission reduction targets</b></li> <li>✓ <b>Projections</b></li> <li>✓ Provision of support</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Circumstances and institutional arrangements</li> <li>✓ <b>Mitigation actions and effects, to the extent possible</b></li> <li>✓ Constraints, gaps and needs</li> <li>✓ Domestic MRV</li> </ul>
Frequency	Every two years		Every two years
Guidelines for preparation	UNFCCC biennial reporting guidelines for developed country Parties (2/CP.17, Annex I)		UNFCCC biennial update reporting guidelines for Parties not included in Annex I to the Convention (2/CP.17, Annex III)
Report review process	<b>International Assessment and Review</b>		<b>International Consultation and Analysis</b>
Guidelines for review	Modalities and procedures for international assessment and review (2/CP.17, Annex II)		Modalities and guidelines for international consultation and analysis (2/CP.17, Annex IV)
Who reviews?	Expert Review Team with multilateral assessment by SBs		Technical Team of Experts with facilitative sharing of views by SBs

## Compare/Contrast AI GHG Inventories with NAI GHG Inventories

	Inventories by Annex I		Inventories by Non-annex I
Why necessary?	To estimate and report on GHG emissions and removals. To enhance transparency for better national policy making.	vs.	To estimate and report on GHG emissions and removals. To enhance transparency for better national policy making.
Contents	National GHG emission/removal estimation based on UNFCCC Reporting Guidelines and IPCC Guidelines	vs.	National GHG emission/removal estimation prepared based on UNFCCC Reporting Guidelines and IPCC Guidelines
Frequency	<b>Annually</b>	vs.	<b>Every 4 years as part of NCs and 2 years as part of BURs</b>
Guidelines for preparation	Guidelines for the preparation of national communications by Parties included in Annex I to the Convention, Part I: UNFCCC reporting guidelines on annual inventories	vs.	Guidelines for the preparation of national communications from Parties not included in Annex I to the Convention
Inventory review process	<b>Annual reviews of individual inventories of each Annex I Party</b>	vs.	<b>Part of in the ICA process</b>
Guidelines for review	Guidelines for the technical review of greenhouse gas inventories from Parties included in AI of the Convention and revisions	vs.	Modalities and guidelines for ICA and Composition, modalities and procedures of the team of technical experts under ICA
Who reviews?	Expert Review Team appointed for annual review	vs.	Team of Technical Experts appointed for ICA

# “MRV” en el Acuerdo de Paris

- El nuevo acuerdo será:
  - “Bajo la Convención”
  - “Aplicable a todas las Partes”
  - Apunta a la “acción aumentada”
- Nuevos compromisos individuales => INDCs
- Todavía falta definir el alcance y naturaleza legal de los INDCs pero sabemos que:
  - Se espera que las contribuciones aporten a lograr el objetivo de la Convención = estabilización de niveles de GEI
  - Un acuerdo eficaz requiere de claridad sobre lo que significan los compromisos y si los países realmente los están implementando
- Temas relacionados con MRV aparecen en las secciones de mitigación, adaptación, finanzas, transparencia de acción y apoyo, y de implementación y cumplimiento.

# Temas bajo negociación en el UNFCCC

## Marco general para monitorear INDCs

- **Meta:** Establecer un marco de transparencia para promover la transparencia de acción y apoyo con compromisos correspondientes
- **Objetivos del marco:** aumentar claridad, comparabilidad y transparencia, generar confianza, promover ambición, seguimiento a compromisos, asegurar integridad ambiental, verificación
- **Componentes del marco de transparencia:**
  - Reporte de información, consideración
  - Rendición de cuentas respecto a las contribuciones/compromisos
  - Reglas de contabilidad relacionados con contribuciones/compromisos
  - Apoyo
  - Adaptación?
- **Diferenciación:** aplicable a todos; tomando en cuenta circunstancias nacionales y/o CBDR-RC; flexibilidad para LDCs y SIDS; basado en el sistema existente; reconociendo que el marco evolucionará; consistente con el nivel de apoyo, etc.

# Temas bajo negociación en el UNFCCC

## 1. Monitoreo y Reporte

- **¿Que información?**
  - Inventarios, según directrices del IPCC
  - Avances hacia el logro de la contribución/compromiso
  - Políticas y medidas
  - Proyecciones de emisiones y remociones
  - Otra?
- **¿Vehículo para reportar y frecuencia?**
  - Mecanismos existentes de MRV o un vehículo nuevo (Comunicaciones Bienales)



# Temas bajo negociación en el UNFCCC

## 2. Procesos de Revisión/Verificación de Información Entregada

- ¿Que información considerar?
- ¿Donde considerarla?
  - Procesos existentes
  - Examinación facilitativa
- ¿Qué proceso usar?
  - Análisis y reporte técnico de expertos; proceso participativo con preguntas escritas y/o presentaciones orales con preguntas y respuestas, vínculo con el sistema de cumplimiento

# Temas bajo negociación en el UNFCCC

## 3. Contabilidad

- **Principios y reglas de contabilidad**
  - **General:** Inclusión de fuentes y remisiones claves; transparente, exacto, comparable, completo, consistente (TACCC); *once in, always in*
  - **Medición y metodologías:** métricas más recientes del IPCC; usar metodologías consistentes; correcciones técnicas; transparencia respecto a líneas base/niveles de referencia
  - **Mercados:** estándares para asegurar la integridad ambiental (reducciones reales, adicionales, permanentes, verificadas) y evitar el doble conteo; asegurar disminución neta; *supplementarity; share of proceeds; international transaction log*
  - **Sector uso de suelo:** Contabilizar emisiones y remociones; consistencia en definiciones, aplicación de enfoques existentes bajo Convención y KP; exclusión de desastres naturales, exclusión de emisiones/remociones no-antropogénicas

# Temas bajo negociación en el UNFCCC

## 4. Evaluar Cumplimiento

- Establecer un mecanismo de cumplimiento para los INDCs o no?
- Aplicable a quién?
- Alcance
- ¿Qué información la alimenta y definición de incumplimiento (“Triggers”)
- Facilitativo o punitivo
- Sanciones

# Conclusiones e implicaciones nacionales

- **En Paris se tomará** una decisión política sobre la evolución del sistema actual de transparencia que existe bajo la Convención.  
**=> Aumentar sistema existente o buscar convergencia?**
- No hay que reinventar la rueda pero si considerar que estamos negociando un acuerdo para **acción aumentada, aplicable a todos**, con un sistema de transparencia que se pueda **encargar de los INDCs**.
- “Nada está dedidido hasta que todo está decidido”
  - Próximo texto de negociación => **24 de Julio**
  - Próxima sesión de negociación => **31 agosto al 4 de septiembre**
- Quedará mucho por desarrollar post Paris => directirces, estándares

# Conclusiones e implicaciones nacionales

- **¿Cómo preparese para lo que viene?**
  - Seguir desarrollando el trabajo actual de MRV (CN, BUR, Inventario)
  - Fortalecer institucionalidad nacional
  - Seguir creando capacidades a nivel nacional
  - Preparación de INDCs que incluya la información solicitada por la decisión de Lima
- **Comunicación permanente** y flúida entre técnicos nacionales y negociadores
  - Comunicar lo que ya se está haciendo a nivel técnico
  - Resaltar el valor agregado de transparencia y MRV

